

คอร์สตัวอย่าง

พนักงานคดีปกครอง 2563



www.bangkoklawtutor.com

พนักงานคดีปกครอง 2562

รับสมัคร

ประกาศรับสมัคร 9 กค.62

สมัคร 22 กค. 62 – 5 สค.62

ประกาศรายชื่อ/
สอบ

21 สค. 62 (ผู้สมัคร 4,285)

29 กย. 62 (12.00 – 16.00) ม.รังสิต

ประกาศผลสอบ/
สัมภาษณ์

31 มค. 63 (ผ่าน 81)

16 – 20 มีค. 63

สัมภาษณ์/
เรียกบรรจุ

71

1 กค. 63 (68)



พนักงานคดีปกครอง 2563

รับสมัคร

ประกาศรับสมัคร 5 สค.63

สมัคร 19 สค.63 – 2 กย.63

ประกาศรายชื่อ/
สอบ

18 กย.63 (ผู้สมัคร x,xxx)

ปลาย กย. หรือ ต้นตค.63 (12.00 – 16.00) ม.รังสิต
ชนนติบัณฑิต (11,18ตค.63) อีกรึป่าว??? ><

ประกาศผลสอบ/
สัมภาษณ์

XX มค. 63 (ผ่าน XX)

XX มีค. 63

สัมภาษณ์/
เรียกบรรจุ

XX

XX





หน้าที่และลักษณะงานที่ปฏิบัติ

BANGKOK UNIVERSITY
#เคียงคู่คุณครู

ปฏิบัติงานอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างที่เกี่ยวข้อง

งานคดีปกครอง งานวิชาการคดีปกครอง
และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

การให้คำปรึกษาแนะนำและตอบข้อหารือเกี่ยวกับการฟ้องคดีปกครอง
ข้อกฎหมายระเบียบ วิธีปฏิบัติขั้นตอนในกระบวนการพิจารณาคดี
เขตอำนาจศาล เว้นไขการฟ้อง การเขียนคำฟ้องคำร้อง และคำขอต่างๆ
ตลอดจนการปฏิบัติตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครอง
และช่วยเหลือสนับสนุนในงานธุรการคดี

รวบรวม สรุปข้อเท็จจริงข้อกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการสั่งจ่ายสำนวนคดี

ศึกษาค้นคว้าวิจัย จัดทำข้อมูลด้านวิชาการ และวิเคราะห์เปรียบเทียบ
แนวคำวินิจฉัย
เพื่อสนับสนุนการพิจารณาพิพากษาคดี

ดังนี้

มาตรา 79 ให้มีพนักงานคดีปกครองทำหน้าที่ช่วยเหลือตุลาการเจ้าของสำนวนในการ
ดำเนินคดีปกครองตามที่ตุลาการเจ้าของสำนวนมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่อื่นใน
สำนักงานศาลปกครองตามที่เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองมอบหมาย

ช่วยเหลือตุลาการ

ในการตรวจสอบความสมบูรณ์ ครบถ้วน
ของคำฟ้อง คำร้อง คำขอ คำชี้แจงของคู่กรณี พยานหลักฐาน
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ช่วยเหลือตุลาการในการแสวงหาข้อเท็จจริง จัดทำสรุปข้อเท็จจริง
จัดทำบันทึกสรุปสำนวน เสนอความเห็นเบื้องต้น ในสำนวนคดี
และคำแถลงการณ์เพื่อประกอบการพิจารณาพิพากษาคดี
ของตุลาการศาลปกครอง

ดำเนินการบังคับคดีและติดตามผลการบังคับคดี

ให้เป็นไปตามคำบังคับของศาลปกครอง
ดำเนินการเกี่ยวกับวินัย ความรับผิดชอบการละเมิด จริยธรรมของบุคลากรศาล
ปกครองและสำนักงานศาลปกครอง การร้องทุกข์ การอุทธรณ์ การฟ้องคดี
การแก้ต่างคดี ที่เกิดจากการปฏิบัติราชการการ ให้คำปรึกษา แนะนำและ
การพิจารณาตรวจ/แก้ไขปรับปรุงร่างกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับของ
สำนักงานศาลปกครอง และนิติกรรมสัญญา



คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง

คุณสมบัติ

๑

ได้รับปริญญาตรี
หรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่านี้
ทางกฎหมาย
รัฐศาสตร์
หรือรัฐประศาสนศาสตร์
จากสถาบันการศึกษา ที่ ก.พ. รับรอง

และ

๒

เป็นผู้ที่สอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไป
ระดับปริญญาตรีขึ้นไป
ของสำนักงาน ก.พ
หรือที่สำนักงานศาลปกครองเคยจัดทดสอบ
ภายในวันปิดรับสมัครสอบ 2 กันยายน 2563

สมรรถนะที่ต้องการ



(๑)

มีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายปกครองและแนวคำวินิจฉัยของศาล

(๒)

มีความรู้ความสามารถในการสรุปข้อเท็จจริง การวิเคราะห์ และการจับประเด็น

(๓)

มีความรู้ความสามารถในการใช้ภาษาไทยอย่างเหมาะสมแก่การปฏิบัติงานในหน้าที่

(๔)

มีทักษะในการใช้คอมพิวเตอร์อย่างเหมาะสมแก่การปฏิบัติงานในหน้าที่

(๕)

มีความละเอียด รอบคอบ และรับผิดชอบต่อหน้าที่

(๖)

(๗)

(๘)

(๙)

มีมนุษยสัมพันธ์และความสามารถในการติดต่อประสานงาน และมีการทำงานเป็นทีม
มีความมุ่งมั่นทุ่มเท
มีจิตสำนึกบริการ
มีคุณธรรม จริยธรรม และยึดมั่นในความถูกต้อง





BANGKOK LAW
#เคียงคู่ความสำเร็จ

การรับสมัครสอบ

การรับสมัคร/ สอบ

๑

ผู้ประสงค์จะสมัครสอบสมัครได้ทางอินเทอร์เน็ต
ตั้งแต่วันที่ 19 สิงหาคม 2563
ถึงวันที่ 2 กันยายน 2563
ตลอด 24 ชั่วโมง ไม่เว้นวันหยุดราชการ
ยกเว้นวันที่ 2 กันยายน 2563
ระบบจะปิดการรับสมัครเวลา 16.30 น.

๒

ประกาศรายชื่อผู้สมัครสอบ กำหนดวัน เวลา
สถานที่สอบ และระเบียบ เกี่ยวกับการ
สอบแข่งขันเพื่อวัดความรู้ความสามารถที่ใช้
เฉพาะตำแหน่ง ในวันศุกร์ที่ 18 กันยายน 2563



๙. เกณฑ์การตัดสิน

ผู้ที่ถือเป็นผู้สอบแข่งขันได้ จะต้องเป็นผู้ที่ได้คะแนนในการสอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ และเป็นผู้ที่ได้คะแนนในการสอบภาคความเหมาะสมกับตำแหน่ง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐

๑๐. การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

สำนักงานศาลปกครองจะประกาศการขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ โดยเรียงลำดับที่จากผู้ได้คะแนนรวมของผู้สอบผ่านการสอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง และภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งจากมากไปน้อย ในกรณีที่มีผู้สอบได้คะแนนรวมเท่ากัน ให้ผู้ได้คะแนนภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งมากกว่าอยู่ในลำดับที่ดีกว่า แต่ถ้าได้คะแนนภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งเท่ากันอีก ให้เรียงลำดับตามเลขประจำตัวสอบแข่งขันจากน้อยไปมาก

การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ จะขึ้นบัญชี ไว้เป็นเวลาไม่เกิน ๒ ปี นับตั้งแต่วันประกาศขึ้นบัญชี แต่ถ้าสำนักงานศาลปกครองจัดให้มีการสอบแข่งขันในตำแหน่งเดียวกันนี้อีก และได้ขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ใหม่แล้ว บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ครั้งนี้เป็นอันยกเลิก

๑๑. การบรรจุและแต่งตั้ง

๑๑.๑ ผู้สอบแข่งขันได้จะได้รับการบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

๑๑.๒ ผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง หากประสงค์จะโอนไปรับราชการในหน่วยงานอื่นจะต้องปฏิบัติราชการในสำนักงานศาลปกครองเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง เว้นแต่ลาออกจากราชการ



หลักสูตรและวิธีการสอบ

หลักสูตรและวิธีการสอบแข่งขันฯ มี ๒ ภาค ดังนี้

ดังนี้

สอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง
(คะแนนเต็ม ๒๐๐ คะแนน)
โดยวิธีการ**สอบข้อเขียน** (อัตนัย)
เกี่ยวกับการวิเคราะห์ สรุปข้อเท็จจริงเหตุผล การ
กำหนดประเด็นของเรื่อง และทักษะการใช้ภาษาอังกฤษ
มีเนื้อหาวิชา ดังนี้

- (๑) ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายมหาชน
และกฎหมายปกครอง
- (๒) กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง
- (๓) กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
- (๔) กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
- (๕) ความรู้ความสามารถในการเขียนและแปลภาษาอังกฤษ

ทั้งนี้ สำนักงานศาลปกครองจะดำเนินการทดสอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะ
ตำแหน่งก่อน เมื่อผู้สมัครสอบผ่านภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่งแล้ว
จึงจะมีสิทธิเข้าสอบภาคความเหมาะสมกับตำแหน่งต่อไป

สอบภาคความเหมาะสมกับตำแหน่ง เป็นการประเมินบุคคลเพื่อพิจารณา
ความเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ที่จะบรรจุแต่งตั้งมีรายละเอียด ดังนี้

- (๑) การตรวจร่างกายและการทดสอบสุขภาพจิตโดยโรงพยาบาลของรัฐตามที่สำนักงาน
ศาลปกครองกำหนด เพื่อใช้ประกอบการสอบภาคความเหมาะสมกับตำแหน่ง
- (๒) การพิมพ์ลายนิ้วมือและตรวจสอบประวัติอาชญากรรมโดยกองทะเบียนประวัติ
อาชญากรสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อใช้ประกอบการสอบภาคความเหมาะสมกับตำแหน่ง
- (๓) **การสอบสัมภาษณ์** (คะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน) โดยการประเมินบุคคล
เพื่อพิจารณาความเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่จากประวัติส่วนตัว ประวัติ
การศึกษาประวัติการทำงาน ผลการตรวจร่างกาย ผลการทดสอบสุขภาพจิต
และผลการตรวจสอบประวัติอาชญากรรม และจากการสังเกตพฤติกรรมที่
ปรากฏของผู้เข้าสอบ **ทั้งนี้ อาจใช้วิธีการอื่นใดเพิ่มเติมเพื่อพิจารณา
ความเหมาะสมในด้านต่างๆ เช่น ความรู้ที่อาจใช้ เป็นประโยชน์ในการ
ปฏิบัติงานในหน้าที่** ความสามารถประสบการณ์ ท่วงทีวาจา อุปนิสัย
อารมณ์ ทักษะ ทักษะ จรรยาบรรณของข้าราชการ คุณธรรม
จริยธรรม การปรับตัวเข้ากับผู้ร่วมงาน รวมทั้งสังคมและสิ่งแวดล้อม
ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ ปฏิภาณไหวพริบ บุคลิกภาพ และ
สมรรถนะที่จำเป็นสำหรับตำแหน่ง เป็นต้น

สอบภาคความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง
(คะแนนเต็ม 200 คะแนน)
เวลาสอบ 4 ชั่วโมง
12.00 – 16.00

- (1) ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายมหาชนและกฎหมายปกครอง
- (2) กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
- (3) กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
- (4) กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
- (5) ความรู้ความสามารถในการเขียนและแปลภาษาอังกฤษ



BANGKOK LAW
#เคียงคู่ความสำเร็จ

(1) ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายมหาชนและกฎหมายปกครอง



BANGKOK LAW
#เคียงคู่ความสำเร็จ

กฎหมายมหาชน

- บททั่วไป (แนวคิด, หลักการ และ เหตุผล)
- หลักนิติรัฐ
- หลักการแบ่งแยกอำนาจ
- หลักประโยชน์สาธารณะ
 1. หลักว่าด้วยความเสมอภาค
 2. หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง
 3. หลักว่าด้วยการปรับปรุงให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

(1) ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายมหาชนและกฎหมายปกครอง

กฎหมายปกครอง

- การกระทำการปกครอง
- นิติกรรมทางปกครอง
- =ประเภทของนิติกรรมทางปกครอง
- กฎ
- คำสั่งทางปกครอง
- มาตรการภายในฝ่ายปกครอง
- ปฏิบัติการทางปกครอง
- หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำการปกครอง
 1. หลักความได้สัดส่วน (หรือหลักความพอสมควรแก่เหตุ)
 2. หลักความเสมอภาค (หรือหลักการห้ามเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล)



(2) กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

อำนาจศาลปกครอง

- คดีปกครองที่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง
- คู่กรณี (หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ)
- ลักษณะข้อพิพาทที่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง
 1. คดีพิพาทอันเนื่องมาจากการกระทำทางปกครองฝ่ายเดียว
 2. คดีพิพาทอันเนื่องมาจากการละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร
 3. คดีพิพาทอันเนื่องมาจากการกระทำละเมิดทางปกครองหรือความรับผิดอย่างอื่น
 4. คดีพิพาทอันสืบเนื่องมาจากสัญญาทางปกครอง
 5. คดีพิพาททางปกครองอื่น ๆ
- คดีที่ไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง



(2) กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครอง

1. สิทธิฟ้องคดี
2. ดำเนินการตามขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนด
3. เนื้อหาคำฟ้อง
4. ค่าธรรมเนียมศาล
5. ระยะเวลาการฟ้อง
6. คำบังคับ
7. อื่นๆ



(2) กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง



BANGKOK LAW
#เคยมุ่งสู่ความสำเร็จ

การดำเนินการกระบวนการพิจารณาคดีปกครอง

1. องค์คณะพิจารณาพิพากษา
2. การไต่ถามข้อพิพาท
3. การพิจารณาคำขอยกเว้นค่าธรรมเนียมศาล
4. วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา
 - การทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง
 - การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว

คำพิพากษา/คำสั่ง คดีปกครอง และคำบังคับ ,
รวมถึงการอุทธรณ์ คัดค้าน

สรุปภาพรวมศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

(3) กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

- บททั่วไป (แนวคิด, หลักการ และ เหตุผล)
- ขอบเขตการบังคับใช้พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

- คำสั่งทางปกครอง

กระบวนการพิจารณาออกคำสั่งทางปกครอง

1. เจ้าหน้าที่
2. คู่กรณี
3. การพิจารณา
4. รูปแบบและผล รวมถึงการแจ้งคำสั่งทางปกครอง
5. การอุทธรณ์ การเพิกถอน การขอพิจารณาใหม่
6. การบังคับทางปกครอง

(4) กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบการละเมิดของเจ้าหน้าที่

หลักความรับผิดชอบการละเมิดของเจ้าหน้าที่ส่วนที่เป็นสารบัญญัติ

หลักความรับผิดชอบการละเมิดของเจ้าหน้าที่วิธีสบัญญัติ

เจ้าหน้าที่และหน่วยงานของรัฐ

หลักความรับผิดชอบการละเมิดของเจ้าหน้าที่

- ผู้เสียหายฟ้องหน่วยงานของรัฐ

การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐกับเจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิด

1. การกระทำโดยจงใจ

2. การกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

3. หลักเกณฑ์การเรียกเงินคืนจากเจ้าหน้าที่

4. กรณีการละเมิดที่เกิดจากเจ้าหน้าที่หลายคน

- ผู้เสียหายยื่นคำขอต่อหน่วยงานของรัฐ

การออกคำสั่งการปกครองให้เจ้าหน้าที่ชำระเงิน

การกระทำละเมิดในทางแพ่งและละเมิดในทางปกครอง

เขตอำนาจศาลและอายุความการฟ้องคดี



BANGKOK LAW
#เคียงคู่ความสำเร็จ

ข้อสอบ มี 3 ลักษณะ 4 ข้อ เวลา 4 ชั่วโมง

1. ความจำ วิเคราะห์ ในเชิงทฤษฎี (มหาชน – ปกครอง)

3 ข้อ

2. ปัญหาตุกตา ให้วินิจฉัย (แนวคำวินิจฉัยของศาล)

3. ทักษะการใช้ภาษาอังกฤษ (แปลอังกฤษ – ไทย / ไทย – อังกฤษ) 1 ข้อ



BANGKOK LAW
#เคียงคู่ความสำเร็จ

ข้อสอบปี58 ข้อ 1



แนวองค์ความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง
ในการสอบแข่งขันบุคคลทั่วไป เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการสังกัดสำนักงานศาลปกครอง
ตำแหน่งพนักงานคดีปกครองปฏิบัติการ

ข้อ ๓ ท่านเข้าใจถึงความหมายและองค์ประกอบความสมบูรณ์ของนิติกรรมทางปกครองอย่างไร
จงอธิบาย

แนวองค์ความรู้

นิติกรรมทางปกครอง หมายถึง การตัดสินใจเพียงฝ่ายเดียวของฝ่ายปกครอง โดยอาศัย
อำนาจตามกฎหมายโดยมีเนื้อความที่ผูกพันหรือมีผลกระทบต่อบุคคลภายนอก โดยผู้นั้นไม่ต้องยินยอมหรือ
ตกลงด้วยแต่ประการใด

องค์ประกอบความสมบูรณ์ของนิติกรรมทางปกครอง มี ๖ ประการ โดยแบ่งออกเป็น
องค์ประกอบภายนอก ๓ ประการ และองค์ประกอบภายใน ๓ ประการ ตามลำดับ ดังต่อไปนี้

๑. นิติกรรมทางปกครอง นั้น ต้องกระทำโดยผู้มีอำนาจ
๒. นิติกรรมทางปกครองต้องกระทำโดยปฏิบัติตามขั้นตอนหรือวิธีการที่กฎหมายกำหนด
๓. นิติกรรมทางปกครองต้องทำตามแบบที่กฎหมายกำหนด
๔. นิติกรรมทางปกครองต้องมีเนื้อหาที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์สูงกว่า
๕. นิติกรรมทางปกครองต้องมีมูลเหตุจูงใจ (motif) คือมีข้อเท็จจริงที่ถูกต้องและฐานทาง

กฎหมายที่ถูกต้องอาศัยเป็นฐานในการออกนิติกรรม นั้น

๖. นิติกรรมทางปกครองต้องมีวัตถุประสงค์ในการทำนิติกรรมสอดคล้องกับวัตถุประสงค์
ของกฎหมาย ที่เป็นบทอาศัยอำนาจในการออกนิติกรรมดังกล่าว

ข้อสอบปี58 ข้อ 2

ข้อ ๒ ก. ทำสัญญาเช่าที่ดินของศาลเจ้ากับกรรมการปกครองซึ่งมีหน้าที่จัดการดูแลศาลเจ้า
ตามกฎหมาย เพื่อสร้างตลาด โดยมีนายอำเภอท้องที่ผู้รับมอบอำนาจจากกรรมการปกครองเป็นผู้ลงนามในสัญญา
โดยสัญญามีข้อกำหนดให้ ก. มีสิทธิต่ออายุสัญญาได้ต่อเมื่อใกล้จะหมดอายุสัญญา ก. ยื่นคำขอต่ออายุสัญญากับ
นายอำเภอท้องที่ แต่นายอำเภอท้องที่ไม่ต่ออายุสัญญาให้ ก. จึงฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือ
คำสั่งให้นายอำเภอท้องที่ปฏิบัติตามสัญญา

ให้วินิจฉัยว่า คดีนี้อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองหรือไม่

แนวองค์ความรู้

สัญญาเช่าที่ดินของศาลเจ้าเพื่อสร้างตลาด มีคู่สัญญาฝ่ายผู้เช่า คือ ก. และฝ่ายผู้ให้เช่า
คือ กรรมการปกครอง ซึ่งเป็นผู้จัดการดูแลศาลเจ้าตามกฎหมาย โดยในการทำสัญญามีนายอำเภอแห่งท้องที่
ผู้ได้รับมอบอำนาจจากกรรมการปกครอง เป็นผู้ลงนามในสัญญาฝ่ายผู้ให้เช่า สัญญานี้จึงมีคู่สัญญาเป็นเอกชน
ฝ่ายหนึ่งและอีกฝ่ายหนึ่งเป็นหน่วยงานทางปกครอง แต่ศาลเจ้ามีฐานะเป็นเอกชนมิได้เป็นหน่วยงานของรัฐ
อีกทั้งวัตถุประสงค์ของสัญญาเป็นการให้ ก. ซึ่งเป็นเอกชนเช่าที่ดิน เพื่อให้ทำประโยชน์ในการประกอบกิจการค้า
ของ ก. คือ การดำเนินกิจการตลาดเอกชน และกรรมการปกครองไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนิน
กิจการสาธารณะในการจัดทำตลาด จึงไม่ใช่สัญญาที่ให้ ก. เข้าร่วมในการจัดทำบริการสาธารณะ อันจะเข้าลักษณะ
เป็นสัญญาทางปกครองตามคำนิยามในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนั้น การที่ ก. กล่าวอ้าง การกระทำของนายอำเภอแห่งท้องที่ไม่ต่ออายุสัญญาให้ตามที่
สัญญากำหนดไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงเป็นการโต้แย้งสิทธิเกี่ยวกับสัญญาเช่าที่ดินระหว่าง ก. กับกรรมการปกครอง
ซึ่งเป็นคู่สัญญาที่มีความเสมอภาคกันและอยู่ในฐานะเอกชนกับเอกชน ข้อพิพาทตามสัญญานี้จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับ
สัญญาทางแพ่ง มิใช่คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง
ตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อสอบปี58 ข้อ 3

ข้อ ๓ จงอธิบายความแตกต่างระหว่าง “คำสั่งทางปกครองที่มีผลเฉพาะ” “คำสั่งทางปกครองที่มีผลทั่วไป” และ “กฎ” พร้อมทั้งยกตัวอย่างประกอบให้เข้าใจได้

แนวข้อสอบ

๓. “คำสั่งทางปกครอง” ตามบทนิยามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หมายความว่า

(๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อกำเนิดเปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระบุ รับ หรือมีผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการกระทำความผิด เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ

(๒) การอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งปัจจุบันมีกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๒ ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้ เป็นคำสั่งทางปกครอง

๑) การดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาหรือให้สิทธิประโยชน์ในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การสั่งรับหรือไม่รับคำเสนอขาย ระบุจ้าง แลกเปลี่ยน ให้เช่า ซื้อเช่า หรือให้สิทธิประโยชน์

(๒) การอนุมัติสั่งซื้อ จ้าง แลกเปลี่ยน เช่า ขาย ให้เช่า หรือให้สิทธิประโยชน์

(๓) การสั่งยกเลิกกระบวนการพิจารณาคำเสนอ หรือการดำเนินการสิ่งใดในลักษณะเดียวกัน

(๔) การสั่งให้เป็นผู้จ้างงาน

๒) การให้หรือไม่ให้ทุนการศึกษา

ส่วนการที่ผู้ใดจะเป็นเจ้าหน้าที่นั้นย่อมเป็นไปตามบทนิยามในมาตราเดียวกันนี้ที่บัญญัติให้ “เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบอบการรัฐสภาหรือการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

นอกจากนี้ มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ยังได้บัญญัติว่า คำสั่งทางปกครองอาจทำเป็นหนังสือ หรือวาจา หรือโดยการสื่อความหมายในรูปแบบอื่นก็ได้ แต่ต้องมีข้อความหรือความหมายที่ชัดเจนเพียงพอที่จะเข้าใจได้

หรืออาจกล่าวในลักษณะที่องค์ประกอบของคำสั่งทางปกครองได้ว่า

๑) เป็นการออกคำสั่งของเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจตามกฎหมาย

๒) เป็นการใช้อำนาจทางปกครอง มีใช้ทางแห่ง หรือกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

๓) มีผลผูกพันภายนอกแล้ว มิใช่เป็นเพียงการเตรียมการหรือการพิจารณาทางปกครอง

๔) กระทำโดยเจ้าหน้าที่ของบุคคล

๒. “กฎ” ตามบทนิยามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ หมายความว่า พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ

/๓. คำสั่งทางปกครอง...

- ๒ -

๓. คำสั่งทางปกครองที่มีผลเฉพาะ คือมีผลต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใดโดยเฉพาะเจาะจง เช่น คำสั่งลงโทษทางวินัย คำสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือน คำสั่งให้เจ้าของอาคารรื้อถอนอาคาร คำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง คำสั่งแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง เป็นต้น

๔. คำสั่งทางปกครองที่มีผลทั่วไป คือ มีผลต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใดโดยเฉพาะเจาะจงแต่มีผลต่อกัน ๆ คนที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับกรณีที่จะต้องปฏิบัติตามคำสั่งทางปกครองนั้น เช่น สัญญาอนุญาตประกอบธุรกิจ มีผลต่อกัน ๆ คนที่ซื้อรถยนต์มาขึ้นทะเบียนที่แสดงคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานจราจรทางบก ครบถ้วน และในเวลานั้น หรือคำสั่งของเจ้าหน้าที่ห้ามเข้าสวนสาธารณะแห่งหนึ่งในระหว่างเวลา ๒๔.๐๐ น. ถึง ๐๖.๐๐ น. ย่อมมีผลเป็นการทั่วไปแก่บุคคลทุก ๆ คนที่จะเข้ามาในสวนสาธารณะแห่งนั้น มิใช่มีผลเฉพาะเจาะจงแก่บุคคลใดโดยเฉพาะ หรือคำสั่งเจ้าหน้าที่ห้ามเข้าอาคารที่เกิดอัคคีภัย หรือประกาศประกาศปิดทางซึ่งมีข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่จะเช่าเสนาอวาท หรือประกาศรับสมัครบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครไว้ด้วย ซึ่งย่อมมีผลต่อผู้ที่สนใจสมัครหรือผู้ที่จะสมัครทุก ๆ คน โดยมีได้เฉพาะเจาะจงบุคคลใดบุคคลหนึ่ง เป็นต้น

๕. ความแตกต่างระหว่าง “กฎ” กับ “คำสั่งทางปกครองที่มีผลทั่วไป” คือ “กฎ” เป็นหลักเกณฑ์ที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้กับกรณีใดกรณีหนึ่งหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ เช่น กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง เทศบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับ ในเรื่องต่างๆ ซึ่งจะแตกต่างกับ “คำสั่งทางปกครองที่มีผลทั่วไป” คือ “คำสั่งทางปกครองที่มีผลทั่วไป” จะใช้เฉพาะการใช้กับกรณีใดกรณีหนึ่งเท่านั้น เช่น สัญญาอนุญาตประกอบธุรกิจ ย่อมใช้เฉพาะจุดใดจุดหนึ่งเท่านั้น อันเป็นจุดที่เจ้าพนักงานจราจรทางบกต้องการออกคำสั่งทางปกครองดังกล่าว เช่น บริเวณสี่แยกหลักสี่ หรือถนนแจ้งวัฒนะหน้าทางเข้าศูนย์ราชการ เป็นต้น มิได้เป็น “กฎ” ที่ใช้โดยทั่วไปในทุกพื้นที่ หรือกรณีการออกคำสั่งห้ามเข้าสวนสาธารณะย่อมมีผลเฉพาะต่อสวนสาธารณะแห่งนั้น เท่านั้น มิได้มีผลต่อสวนสาธารณะทุกแห่งในประเทศ ส่วนการใช้บังคับกับบุคคลนั้น “กฎ” ย่อมใช้บังคับกับบุคคลทั่วไป ส่วน “คำสั่งทางปกครองที่มีผลทั่วไป” ย่อมใช้กับบุคคลทุก ๆ คน เฉพาะที่เข้ามาอยู่ภายใต้คำสั่งทางปกครองเท่านั้น

ข้อสอบปี58 ข้อ 4

ข้อ ๔ แดงฟ้องกรมทางหลวงต่อศาลปกครองว่า คำเจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวงละเลยต่อหน้าที่ในการควบคุมดูแลการซ่อมถนน โดยไม่จัดให้มีเครื่องหมายหรือสัญญาณเตือน อันเป็นการประมาทเลินเล่ออย่างรุนแรง เป็นเหตุให้รถยนต์ที่แดงขับเข้ามาที่ถนนดังกล่าวตกจากถนนที่อยู่ระหว่างการซ่อม จนรถยนต์ของแดงได้รับความเสียหายอันเป็นการละเมิดต่อแดง ขอให้ศาลมีคำพิพากษาให้กรมทางหลวงซึ่งเป็นหน่วยงานต้นสังกัดของคำรับผิดชดเชยค่าสินไหมทดแทน กรมทางหลวงให้การต่อสู้คดีว่า คำกระทำการด้วยความประมาทเลินเล่อทำให้แดงได้รับความเสียหายจริง แต่คำไม่ได้กระทำด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง การกระทำของคำจึงไม่เป็นการละเมิดต่อแดงตามพระราชบัญญัติความรับผิดของทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๔ กรมทางหลวงจึงไม่ต้องรับผิดชดเชยค่าสินไหมทดแทนแก่แดง

ให้วินิจฉัยว่า ข้ออ้างของกรมทางหลวงรับฟังได้หรือไม่

แนวธงคำตอบ

การที่คำปฏิบัติหน้าที่ควบคุมดูแลการซ่อมถนน ทำให้แดงได้รับความเสียหาย โดยกรมทางหลวงยอมรับว่า คำปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ การกระทำของคำจึงเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่อทำต่อบุคคลอื่นโดยผิดกฎหมาย ทำให้เสียหายแก่ทรัพย์สินอันเป็นการละเมิดตามมาตรา ๔๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยไม่จำเป็นต้องกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

เมื่อการกระทำละเมิดของคำได้กระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ กรมทางหลวงซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของคำจึงต้องรับผิดต่อแดงในผลแห่งละเมิดที่เจ้าหน้าที่ของตนกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

ส่วนกรณีที่ต้องรับผิดเมื่อกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงนั้น เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบใช้คำสั่งใหม่ทดแทนแก่ผู้เสียหายเพื่อการละเมิดของเจ้าหน้าที่ไปแล้ว หรือเจ้าหน้าที่กระทำการละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐจะมีสิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำการละเมิดชดเชยค่าสินไหมทดแทนได้ ก็ต่อเมื่อเจ้าหน้าที่ได้กระทำการด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๔

ดังนั้น ข้ออ้างของกรมทางหลวงจึงไม่อาจรับฟังได้

ข้อสอบปี58 ข้อ 5

สรุปข้อเท็จจริงเหตุผล
การกำหนดประเด็นของเรื่อง

ภาษาอังกฤษ 20 คะแนน

แนวธรงคำตบ
ข้อสอบภคควมรู้ควมสมรททใช้เฉพาะตำแหน่งในกรสอบแข่งขัน
เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับรชกรในตำแหน่งพนังงานคตปกรองปฏิบัติกร
วันอาทิตย์ที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๒

แนวธรงคำตบข้อ ๑

(๑) อธิบยสรสสำคัญของส่วนที่ ๕ กรอุทรณค้ำส้งทงปกรอง มตร ๔๔ มตร ๔๕ มตร ๔๖ มตร ๔๗ และมตร ๔๘ แห่งพระรชบัญญัติวิธีปฏิบัติรชกรทงปกรอง พ.ศ. ๒๕๓๙ (๔๐ คณน)

(๒) อธิบยหลักการสำคัญของกรดำนกรก้ำไขควมเดือดร้อนหรือเสียหย ก่อนฟ้องคตปกรองทเกี่ยวข้องกักรอุทรณค้ำส้งทงปกรองตมมตร ๔๒ วรรคสอง และมตร ๔๙ แห่งพระรชบัญญัติจัดตั้งคตปกรองและวิธีพิจารณาคตปกรอง พ.ศ. ๒๕๔๒ (๒๐ คณน)

แนวธรงคำตบข้อ ๒

อธิบยบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนงของคตปกรองในกรไกลเกลี่ยข้อพิพทตมมตร ๖๖/๑ มตร ๖๖/๒ และมตร ๖๖/๓ แห่งพระรชบัญญัติจัดตั้งคตปกรองและวิธีพิจารณาคตปกรอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ควมเห็นที่สมเหตุสมผล (๖๐ คณน)

แนวธรงคำตบข้อ ๓

อธิบยรายละเอียดดังต่อไปนี้ (๖๐ คณน)

(๑) บทบัญญัติเกี่ยวกับองค์กรอิสระตมมตร ๒๑๕ กรสรทษผู้ดำรงตำแหน่ง ในองค์กรอิสระตมมตร ๒๑๗ กรมีหน่งงานรกรทเป็นอิสระตมมตร ๒๒๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งรชอณกักรไทย พุทธศักรช ๒๕๖๐ ประกอบกักรบควมคตขององค์กรอิสระ

(๒) องค์กรอิสระที่ปรกฏอยู่ตมบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งรชอณกักรไทย พุทธศักรช ๒๕๖๐

(๓) อำนงพิจารณพิพทษาคติของคตปกรองและข้อยกเว้นตมมตร ๑๙๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งรชอณกักรไทย พุทธศักรช ๒๕๖๐

(๔) ควมหมยตมบทนิยม “หน่งงานทงปกรอง” หรือ “เจ้ำหน่งที่ของรัฐ” แล้วแต่กรณี ตมมตร ๓ แห่งพระรชบัญญัติจัดตั้งคตปกรองและวิธีพิจารณาคตปกรอง พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยระบุว่ องค์กรอิสระเป็นหน่งงานทงปกรองหรือเจ้ำหน่งที่ของรัฐอย่งไร

แนวธรงคำตบข้อ ๔

ก. จงแปลเป็นภษอังกฤษ (๑๐ คณน)

The Administrative Court is well aware that in the era of borderless world, seeking alliances and cooperation with domestic and international organisations will maximise its opportunities to learn and share useful knowledge, to apply new experience to the development of the Court's legal academic affairs and judicial administration, and finally, to bring benefits to people.

ข. จงแปลเป็นภษไทย (๑๐ คณน)

ตลอดระยะเวลา ๗๐ ปีที่ทรงครองราชย์ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช* เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเยี่ยมราษฎรในทุกหนแห่งทั่วประเทศไทย พระราชหฤทัยที่ทรงห่วงใย ในความเป็นอยู่ของราษฎรผลักดันให้พระองค์เสด็จไปแม้แต่พื้นที่ทุรกันดารและความยากจนขั้นขั้น อย่างถึงที่สุดในประเทศไทย เพื่อทรงเก็บข้อมูลคุณภาพชีวิตของราษฎรในพื้นที่และปัญหาที่ราษฎร ในพื้นที่ประสบ ทั้งหมดนี้นำไปสู่การริเริ่มโครงการหลวงเพื่อช่วยเหลือราษฎรทุกหมู่เหล่าของพระองค์ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โครงการที่มุ่งแก้ไขปัญหาระบาดน้ำ เนื่องจากพระองค์ทรงตระหนักดีว่า น้ำเป็นปัจจัย สำคัญที่สุดในการดำรงชีวิต พระองค์ทรงเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อให้มีน้ำเพียงพอสำหรับการอุปโภค บริโภคและการเกษตร อีกทั้งทรงหาวิธีต่างๆ ที่จะบรรเทาทุกข์และบำบัดน้ำเสีย เป้าหมายของสิ่งที่ พระองค์ทรงทำคือ เพื่อให้ราษฎรไทยได้ใช้ชีวิตอย่างมั่นคงตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

* ใช้คำแปลนี้เนื่องจากยึดตามชื่อภาษาอังกฤษ (พระนามปัจจุบันอย่างเป็นทางการคือ พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร)

โอกาส..มาถึงแล้ว



BANGKOK LAW
#เคียงคู่ความสำเร็จ

รับสมัคร

" คอร์สตัว พนักงานคดีปกครอง "

สถาบันที่สอบบรรจุได้ มากที่สุด

ราคา 4,900 บาท

[พิเศษ นักเรียนเก่า ลดกว่า 30%]

